

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THỊ HÒA

**TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI TRUNG TÂM Y TẾ
HUYỆN MƯỜNG ẢNG TỈNH ĐIỆN BIÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THỊ HÒA

**TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI TRUNG TÂM Y TẾ
HUYỆN MƯỜNG ẢNG TỈNH ĐIỆN BIÊN**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS PHẠM THỊ MAI YẾN

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan bản luận văn này là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi. Các số liệu, kết quả trình bày trong luận văn là trung thực có nguồn gốc rõ ràng.

Tác giả

Nguyễn Thị Hòa

LỜI CẢM ƠN

Được sự đồng ý của Ban giám hiệu trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh, Phòng Đào tạo và cô giáo hướng dẫn khoa học TS. Phạm Thị Mai Yên, tôi tiến hành thực hiện đề tài: "*Tự chủ tài chính tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên*".

Tôi xin trân trọng cảm ơn TS. Phạm Thị Mai Yên, người đã trực tiếp hướng dẫn tôi nghiên cứu và hoàn thành luận văn này.

Tôi cũng xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà trường, Lãnh đạo Phòng Đào tạo, Trường Đại học Kinh tế & Quản trị Kinh doanh, Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu, làm luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ tận tình và những ý kiến đóng góp của các thầy, cô giáo, các cán bộ nhà trường tạo điều kiện giúp đỡ tôi, tôi xin chân thành cảm ơn tất cả bạn bè, người thân giúp đỡ tôi thực hiện nhiệm vụ này.

Do thời gian có hạn, năng lực còn hạn chế nên bản luận văn không thể tránh khỏi những thiếu sót. Tôi rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của quý thầy cô và các bạn đồng nghiệp để bản luận văn của tôi được hoàn thiện hơn.

Xin chân thành cảm ơn!

Tác giả

Nguyễn Thị Hòa

MỤC LỤC

| | |
|---|-----------|
| LỜI CAM ĐOAN | i |
| LỜI CẢM ƠN..... | ii |
| MỤC LỤC..... | iii |
| DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT..... | vi |
| DANH MỤC CÁC BẢNG..... | vii |
| DANH MỤC CÁC HÌNH..... | ix |
| MỞ ĐẦU | 1 |
| 1. Tính cấp thiết của đề tài luận văn | 1 |
| 2. Mục tiêu nghiên cứu..... | 2 |
| 3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu..... | 2 |
| 4. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của luận văn..... | 3 |
| 5. Kết cấu luận văn..... | 3 |
| CHƯƠNG 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP LĨNH VỰC Y TẾ | 4 |
| 1.1. Cơ sở lý luận về tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực y tế | 4 |
| 1.1.1. Khái quát về đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực y tế..... | 4 |
| 1.1.2. Cơ chế tự chủ tài chính tại đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực y tế..... | 9 |
| 1.1.3. Nội dung của cơ chế tự chủ tài chính tại đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực y tế.... | 11 |
| 1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng tới thực hiện cơ chế tự chủ tài chính tại các đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực y tế | 18 |
| 1.2. Cơ sở thực tiễn về thực hiện cơ chế tự chủ tài chính tại các đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực y tế | 20 |
| 1.2.1. Kinh nghiệm của Trung tâm y tế thành phố Hải Dương, tỉnh Hải Dương | 20 |
| 1.2.2. Kinh nghiệm của Trung tâm y tế thành phố Móng Cái, tỉnh Quảng Ninh | 22 |
| 1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra cho Trung tâm y tế huyện Mùong Ảng, tỉnh Điện Biên | 24 |
| CHƯƠNG 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU | 26 |
| 2.1. Câu hỏi nghiên cứu | 26 |

| | |
|---|-----------|
| 2.2. Phương pháp nghiên cứu..... | 26 |
| 2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin | 26 |
| 2.2.2. Phương pháp phân tích..... | 28 |
| 2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu | 29 |
| 2.3.1. Nhóm chỉ tiêu chuyên môn của Trung tâm..... | 29 |
| 2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh nguồn thu | 29 |
| 2.3.3. Nhóm chỉ tiêu về nhiệm vụ chi | 30 |
| 2.3.4. Nhóm chỉ tiêu về phân phối chênh lệch thu chi | 30 |
| 2.3.5. Chỉ tiêu kết quả thực hiện tự chủ tài chính | 31 |
| CHƯƠNG 3: THỰC TRẠNG TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI TRUNG TÂM Y | |
| TẾ HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN | 32 |
| 3.1. Khái quát về Trung tâm y tế huyện Mường Ảng | 32 |
| 3.1.1. Quá trình hình thành và phát triển | 32 |
| 3.1.2. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn..... | 32 |
| 3.1.3. Tổ chức quản lý..... | 34 |
| 3.1.4. Đội ngũ cán bộ nhân viên..... | 35 |
| 3.1.5. Kết quả hoạt động của TTYT huyện Mường Ảng | 37 |
| 3.2. Thực trạng thực hiện tự chủ tài chính tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng | 38 |
| 3.2.1. Cơ sở pháp lý thực hiện tự chủ tài chính tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng...38 | |
| 3.2.2. Tình hình tự chủ trong quản lý nguồn thu tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng ...41 | |
| 3.2.3. Tình hình tự chủ trong quản lý chi tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng52 | |
| 3.2.4. Quản lý chênh lệch thu – chi của Trung tâm | 69 |
| 3.2.5. Tình hình tự chủ trong quản lý, sử dụng các quỹ | 77 |
| 3.2.6. Kết quả tự chủ tài chính tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng | 80 |
| 3.2.7. Kiểm tra, kiểm soát tài chính tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng | 83 |
| 3.3. Các yếu tố ảnh hưởng hưởng tới thực hiện cơ chế tự chủ tài chính tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng | 87 |
| 3.3.1. Các yếu tố khách quan | 87 |
| 3.3.2. Các yếu tố chủ quan | 89 |
| 3.4. Đánh giá thực hiện tự chủ tài chính tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng..... | 93 |

| | |
|---|------------|
| 3.4.1. Những kết quả đạt được | 93 |
| 3.4.2. Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân | 95 |
| CHƯƠNG 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI TRUNG TÂM Y TẾ HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN | 98 |
| 4.1. Định hướng phát triển của Sở Y tế tỉnh Điện Biên và Trung tâm y tế huyện Mường Ảng trong thời gian tới | 98 |
| 4.1.1. Định hướng phát triển của Sở Y tế tỉnh Điện Biên | 98 |
| 4.1.2. Định hướng phát triển của Trung tâm y tế huyện Mường Ảng | 100 |
| 4.2. Quan điểm và mục tiêu tự chủ tài chính tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng ... | 101 |
| 4.2.1. Quan điểm tự chủ tài chính tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng | 101 |
| 4.2.2. Mục tiêu tự chủ tài chính tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng | 102 |
| 4.3. Giải pháp tăng cường tự chủ tài chính tại Trung tâm y tế huyện Mường Ảng.... | 103 |
| 4.3.1. Nhóm giải pháp trực tiếp..... | 103 |
| 4.3.2. Nhóm giải pháp hỗ trợ | 110 |
| 4.4. Kiến nghị | 113 |
| 4.4.1. Kiến nghị đối với Chính phủ..... | 113 |
| 4.4.2. Kiến nghị đối với các Bộ, ban ngành liên quan | 113 |
| 4.4.3. Kiến nghị đối với tỉnh Điện Biên và huyện Mường Ảng..... | 113 |
| KẾT LUẬN | 114 |
| DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO..... | 116 |
| PHỤ LỤC | 118 |

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

| STT | Chữ viết tắt | Nguyên nghĩa |
|-----|--------------|------------------------------|
| 1 | BHXH | Bảo hiểm xã hội |
| 2 | BHYT | Bảo hiểm y tế |
| 3 | BNV | Bộ nội vụ |
| 4 | BSCK | Bác sỹ chuyên khoa |
| 5 | BTC | Bộ Tài chính |
| 6 | BYT | Bộ Nội vụ |
| 7 | CK | Chuyên khoa |
| 8 | CNTT | Công nghệ thông tin |
| 9 | CP | Chính phủ |
| 10 | ĐKKV | Đa khoa khu vực |
| 11 | ĐVSN | Đơn vị sự nghiệp |
| 12 | HCSN | Hành chính sự nghiệp |
| 13 | HĐND | Hội đồng nhân dân |
| 14 | KCB | Khám chữa bệnh |
| 15 | NĐ | Nghị định |
| 16 | NSNN | Ngân sách Nhà nước |
| 17 | QCCTNB | Quy chế chi tiêu nội bộ |
| 18 | SXKD | Sản xuất kinh doanh |
| 19 | TT | Thông tư |
| 20 | TTB-VTYT | Trang thiết bị - Vật tư y tế |
| 21 | TTg | Thủ tướng |
| 22 | TTLT | Thông tư liên tịch |
| 23 | TTYT | Trung tâm y tế |
| 24 | TYT | Trạm y tế |
| 25 | UBND | Ủy ban nhân dân |
| 26 | YTDP | Y tế dự phòng |
| 27 | YTTB | Y tế thôn bản |

DANH MỤC CÁC BẢNG

| | | |
|------------|--|----|
| Bảng 3.1: | Đội ngũ nhân lực tại TTYT huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 36 |
| Bảng 3.2: | Số liệu về tình hình KCB tại TTYT huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 37 |
| Bảng 3.3: | Tổng hợp nguồn thu của Trung tâm y tế huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 42 |
| Bảng 3.4: | Kinh phí NSNN cấp cho TTYT huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 43 |
| Bảng 3.5: | Chi tiết nguồn thu từ hoạt động sự nghiệp của TTYT huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 47 |
| Bảng 3.6: | Kết quả khảo sát về việc quản lý và khai thác các nguồn tài chính tại TTYT huyện Mường Ảng..... | 50 |
| Bảng 3.7: | Tổng hợp tình hình chi của TTYT huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 52 |
| Bảng 3.8: | Chi thường xuyên/tự chủ theo nhóm chi tại TTYT huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 54 |
| Bảng 3.9: | Tổng hợp các khoản chi không thường xuyên/không tự chủ tại TTYT huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 65 |
| Bảng 3.10: | Kết quả khảo sát về việc quản lý và sử dụng các nguồn tài chính tại TTYT huyện Mường Ảng..... | 67 |
| Bảng 3.11: | Kết quả thu chi tài chính tại TTYT huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 70 |
| Bảng 3.12: | Điểm và hệ số xét hưởng thu nhập tăng thêm tại TTYT huyện Mường Ảng..... | 71 |
| Bảng 3.13: | Kết quả chi trả thu nhập tăng thêm tại TTYT huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 73 |
| Bảng 3.14: | Kết quả trích lập các quỹ tại TTYT huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 74 |

| | | |
|------------|--|----|
| Bảng 3.15: | Kết quả khảo sát về việc quản lý chênh lệch thu chi tài chính tại TTYT huyện Mường Ảng | 76 |
| Bảng 3.16: | Kết quả khảo sát về việc quản lý và sử dụng các quỹ tại TTYT huyện Mường Ảng | 79 |
| Bảng 3.17: | Mức độ tự chủ tài chính của TTYT huyện Mường Ảng giai đoạn 2017 - 2019..... | 81 |
| Bảng 3.18: | Kết quả khảo sát về việc quản lý và sử dụng các quỹ tại TTYT huyện Mường Ảng | 86 |
| Bảng 3.19: | Đặc điểm đội ngũ cán bộ quản lý tài chính tại TTYT huyện Mường Ảng..... | 90 |
| Bảng 3.20: | Kết quả khảo sát mức độ hài lòng của bệnh nhân đang khám và điều trị tại TTYT huyện Mường Ảng..... | 92 |